

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE FRENTE A LAS PRINCIPALES TENDENCIAS INTERNACIONALES

Francisco Rojas

Junio, 2007

Principales cambios internacionales. Proyección para América Latina (I)

TIPO DE CAMBIO	RESULTADO	CONSECUENCIAS
Fin de la Guerra Fría	Fin del enemigo sistémico. Nuevo cuadro estratégico- militar. Fin enemigo extracontinental. Término del concepto articulador en seguridad	Un nuevo sistema de poder global. Aparición de una agenda planetaria. Mayor unilateralismo y hegemonía EE.UU
Globalización	Fin de la diferencia interno-externa. Un gran mercado planetario. Cambio de dimensión espacio y tiempo	Necesidad de pensar y actuar globalmente. Universalización de consumos. Agenda intermística Occidente como polo de poder
Nuevas relaciones de poder	Un régimen internacional jerárquico. Un poder hegemónico definido.	Establecimiento de un régimen internacional de nuevo tipo, con nuevas reglas. Mayor peso del unilateralismo y dificultades del multilateralismo
Reducción conflictos vecinales	Menor conflictividad y mayor asociatividad	Creciente interdependencia
Actores internacionales	Aparición de una diversidad de actores con diferentes capacidades de poder	Desplazamiento del actor estatal como único actor. Emergencia de nuevos actores no estatales. Hacia una sociedad civil global. La persona humana como actor

Principales cambios internacionales. Proyección para América Latina (II)

TIPO DE CAMBIO	RESULTADO	CONSECUENCIAS
Origen de las amenazas	Amenazas territorializadas. Aumento de las no militares	Expansión de los riesgos por medio de actores no estatales. Ampliación concepto de seguridad y consolidación
Fin autoritarismos y dictaduras	Fin del enemigo interno	Transición democrática. Supresión doctrinas de seguridad nacional
Cambio en el concepto de soberanía	Soberanía transformada por globalización e interdependencia	Soberanía perdida: estados fallidos Soberanía agregada: procesos de integración y cooperación
Interdependencia	Encadenamiento de efectos	Efecto amplificado y multiplicador (crisis financieras/ SIDA/ SARS/ efecto invernadero)
Brechas en el desarrollo	Pobreza global. Demandas incrementales por efecto de demostración	Mayor conflictividad. Acceso diferenciado a las decisiones. Graves inequidades

El escenario global en 2020

CERTEZAS RELATIVAS	INCERTIDUMBRES
La globalización es en gran parte irreversible, probablemente se hará menos Occidentalizada	Si la globalización insertará a las economías rezagadas, el grado en que los países asiáticos impondrán nuevas "reglas del juego"
La economía mundial considerablemente más grande	El grado de las brechas entre los que tienen y los que no tienen; reincidencia de las democracias frágiles; manejo o contención de las crisis financieras.
El incremento en el número de firmas globales facilita el esparcimiento de las nuevas tecnologías	El grado en que la conectividad desafía a los gobiernos
El ascenso de Asia y el advenimiento de posibles nuevos pesos- medios económicos	Si el ascenso de China/ India ocurre gradualmente
Creciente poder de los actores no estatales	Disposición y habilidad de los estados y las instituciones internacionales para acomodarse a estos actores
EE.UU permanecerá como el actor más poderoso económica, tecnológica y militarmente	Si otros países desafiarán abiertamente a Washington; si EE.UU perderá su ventaja en CyT

Fuente: National Intelligence Council. Mapping the Global Future. Report of the National Intelligence Council's 2020 Project. 2004

Algunos Escenarios Posibles

- **Mundo de Davos:** Provee una imagen de cómo el firme crecimiento económico, conducido por China e India, en los próximos 15 años, puede reformar el proceso de globalización- dándole un rostro menos occidentalizado y transformando también el campo de juego de la política.
- **Pax Americana:** Muestra como el predominio de EE.UU puede sobrevivir a los cambios radicales del escenario político global y ayudar en la creación de un nuevo e inclusivo orden global.
- **El Nuevo Califato:** Brinda un ejemplo de cómo un movimiento global impulsado por políticos religiosos radicales puede constituirse en un desafío a las normas y valores de Occidente como fundamento del sistema global.
- **Ciclo del miedo:** Es un ejemplo de cómo las preocupaciones de proliferación de armas pueden incrementarse a tal punto que las medidas de seguridad de intromisión a gran escala sean tomadas para prevenir los brotes de ataques mortales; posiblemente introduciendo un mundo Orweliano

América Latina: Una Región Heterogénea

- Alta heterogeneidad en/entre sub.-regiones
- Desde perspectiva estratégica: América Latina ha transitado de la homogeneidad de la Guerra Fría a la heterogeneidad de la Post Guerra Fría y post 11/09.
- Desde perspectiva económica: América Latina muestra una gran heterogeneidad. Las diferencias respecto a viabilidad en la inserción económica global se incrementa.
- Desde la perspectiva política: América Latina no existe como entidad política ni como interlocutor en seguridad internacional.
- El capital más importante de la región es su paz interestatal. Su mayor vulnerabilidad es la inestabilidad interna.

Situación Política America Latina: Aspectos Positivos

- Democracia electoral
- Paz interestatal
- Creciente respeto por los derechos humanos
- Avances en justicia (menos impunidad)
- Avances parciales en fiscalización / accountability
- Región sin armas de destrucción masiva
- Constante y persistente búsqueda de integración
- Continuidad del Estado desde la independencia

Situación Política América Latina: Aspectos Negativos

- Democracias erosionadas
- Aumento de la violencia
- Aumento de las tasas de homicidios
- Expansión de la corrupción
- Falta de integración / cohesión social
- Seria desigualdad y mantenimiento de la pobreza
- Creciente división entre Norte y Sur América
- Procesos de integración débiles.
- Falta de confianza política obstáculo principal

América Latina y Caribe: Principales Tendencias (I)

Los problemas globales son problemas latinoamericanos y caribeños.

- Medio Ambiente: más huracanes, más tormentas, más erosión.
- Pandemias: mayor incidencia de VIH/SIDA.
- Migración: más desplazados, más migrantes
- Crimen Transnacional: las drogas como base regional
- Terrorismo

América Latina y Caribe: Principales Tendencias (II)

Soluciones cooperativas única opción ante los problemas globales.

“Nadie podrá moldear el mundo que viene, sino es a través de acuerdos y negociaciones. La complejidad del mundo que emerge ante nuestros ojos es excesiva para manejarla de manera centralizada.” Presidente Ricardo Lagos, Chile.

Unilateralismo agrava problemas reduce las opciones.

Militariza los problemas, no los soluciona.

América Latina y Caribe: Principales Tendencias (III)

Crisis del Estado, Estados debilitados, Debilidades Estructurales.

- Pasamos de una etapa donde el Estado fue la mayor amenaza para su propia población a una en donde la falta de Estado crea un vacío que deja a su población indefensa
- Perdida monopolio de la fuerza
- Falta de imperio de la Ley
- No asegura el acceso a los bienes públicos básicos.

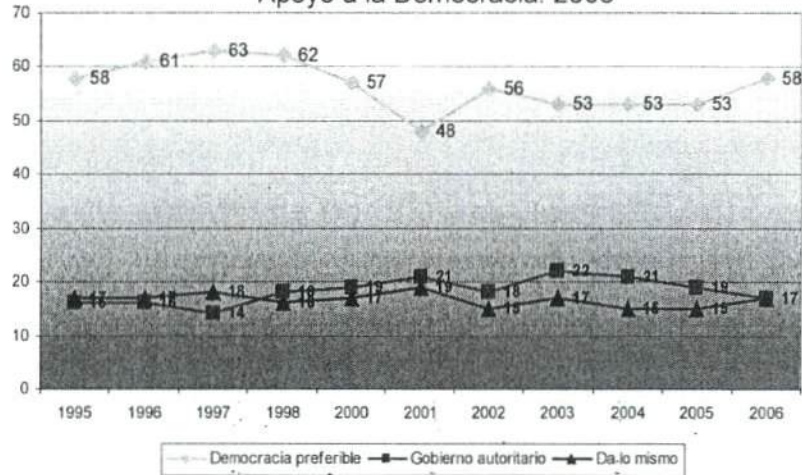
Principios rectores que articulan tendencias (I)

Enfoques multidimensionales centrados en las personas.

- "No habrá seguridad ni estabilidad hasta que en el mundo se establezca un orden más justo y democrático". Presidente de Brasil Luiz Ignacio Lula da Silva.
- "Las amenazas contemporáneas a la paz provienen tanto de la acción criminal del terrorismo como de la proliferación de armas de destrucción masiva, de las violaciones masivas a los derechos humanos como de la ausencia de participación política". Presidente Nestor Carlos Kirchner.
- "La paz y la seguridad, que la estabilidad del sistema mundial, no tienen que ver sólo con aspectos políticos, militares o estratégicos. La paz y la seguridad tienen componentes sociales y económicos. La pobreza y la exclusión conspiran contra la paz, la seguridad y la democracia". Presidente de Perú, Alejandro Toledo.

Principios rectores que articulan tendencias (II)

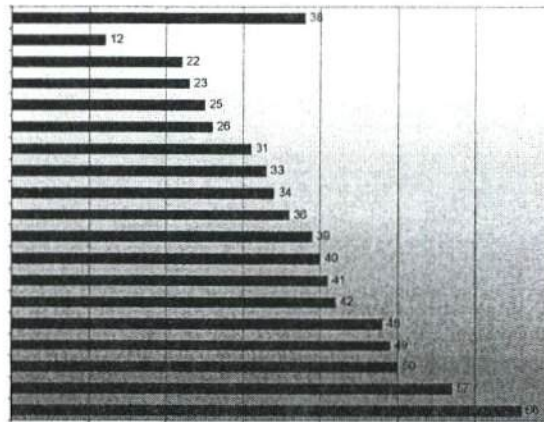
Apoyo a la Democracia. 2006



Fuente: Latinobarómetro 1995-2006. n=9.070/ 18.717/17.767/17.907/18.350/18.135/18.552/ 18.858/19.605/20.207/20.234

Principios rectores que articulan las tendencias (III).

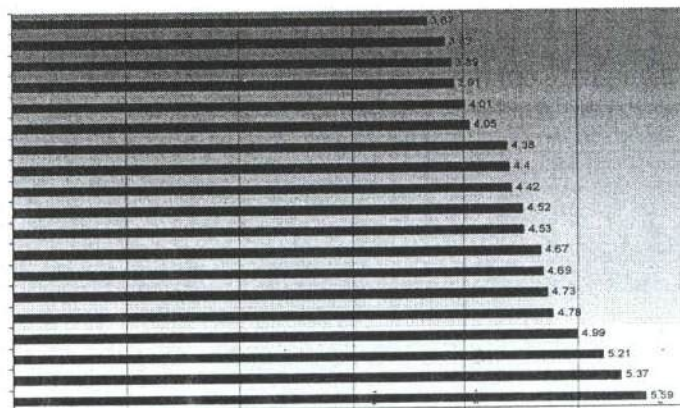
Satisfacción con la Democracia. 2006



Fuente: Corporación latinobarómetro. Informe Latinobarómetro 2006.

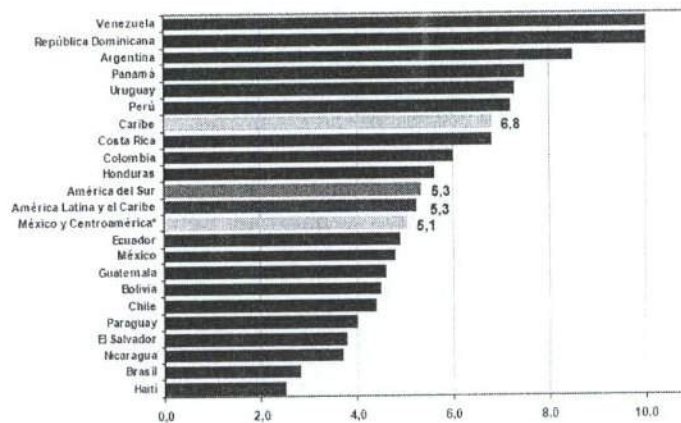
Principios rectores que articulan las tendencias (IV).

En una escala de 1 a 10 donde 1 significa que el Estado no logra que se cumpla ninguna ley, y 10 significa que el Estado logra que se cumplan todas las leyes. ¿Dónde ubica al país?



Fuente: Corporación Latinobarómetro. Informe Latinobarómetro 2004.

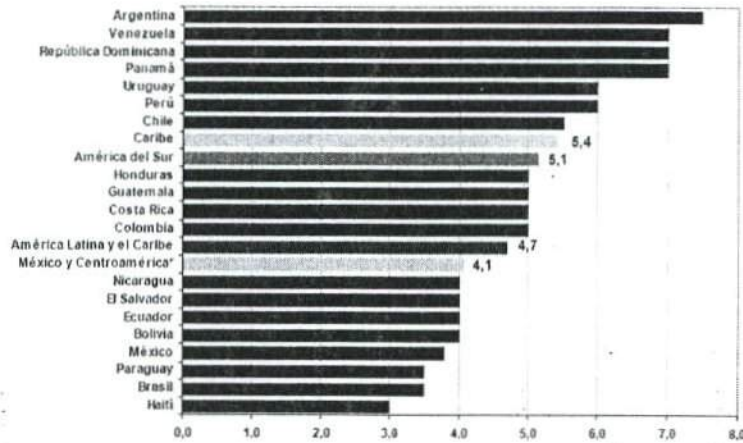
América Latina y el Caribe: Crecimiento del PIB. 2006 (Tasa anual de variación)



(*1) Centroamérica incluye Haití y Rep. Dominicana.

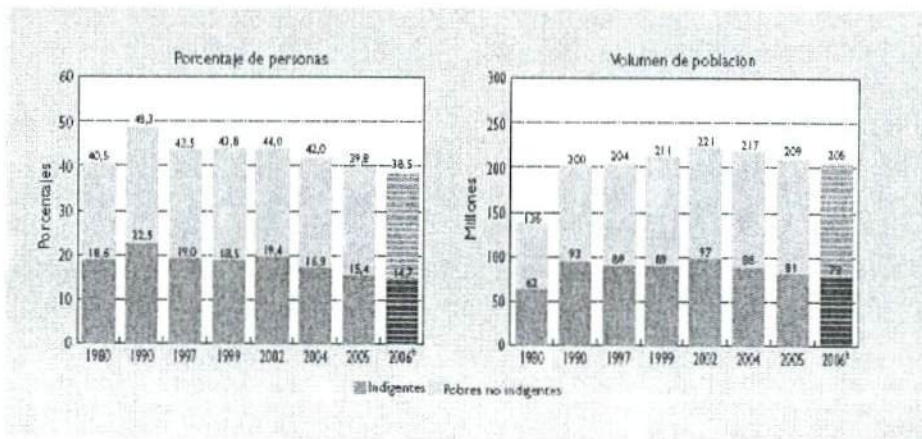
Fuente: Machinea, José Luis. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. 2006. Secretaría General de FLACSO, 2007

América Latina y el Caribe: Crecimiento del PIB. 2007 (Tasa anual de variación)



Fuente: Machinea, José Luis. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. 2006. Secretaría General de FLACSO. 2007

América Latina: Evolución de la Pobreza y la Indigencia. 1980-2006



Nota: Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras de 2006 son proyecciones.
Fuente: CEPAL. Panorama social de América Latina 2006 Diciembre 2006

Nuevas realidades demandan nuevos conceptos

Cambio en el patrón de los conflictos.

- De la geopolítica a la seguridad nacional, a la seguridad de las personas en el sistema político democrático.
- Cambio en los marcos conceptuales de una visión estado céntrico con fuerte peso militar hacia un nuevo concepto multidimensional con énfasis en los aspectos no militares.

Modalidades de violencia social que configuran “nuevas amenazas”

Modalidades de violencia social	Objetivos	Tipo de violencia	Tipo de Asociación
1. Terrorismo	Infundir el terror como objetivo político o como medio de articulación de intereses políticos	Violencia política	Grupos terrois. Estatales, paraestatales, o no estatales
2. Criminalidad organizada	Obtener un beneficio económico	Violencia sociocriminal	Grupos criminales organizados no estatales

Fuente: Sain, Marcelo. En: Rojas Aravena, Francisco. La seguridad en América Latina pos 11 de setiembre. FLACSO Chile. 2003

Distintos Tipos de Violencia (I)

Interestatal

Agenda Tradicional

→ **Grandes Avances**

Medidas de confianza mutua

Transparencia

Resolución de contenciosos

→ **Temas Pendientes**

Situaciones limítrofes pendientes

Uso de la fuerza

Distintos Tipos de Violencia (II)

Crimen Transnacional

→ Aprovecha más rápido que los Estados la tecnología y las comunicaciones

→ Redes ilegales interconectadas, creciente uso de la fuerza

→ Su acción supera el marco estatal soberano, tema transnacional

→ Sólo la cooperación permite enfrentar con éxito los desafíos

→ Convenciones son importantes, pero más aún la voluntad política

5 principales amenazas por subregión

CONO SUR		PAÍSES ANDINOS		CENTROAMÉRICA		CARIBE	
2002	2006	2002	2006	2002	2006	2002	2006
Narcotráfico	Narcotráfico	Narcotráfico	Narcotráfico	Narcotráfico	Narcotráfico	Narcotráfico	Narcotráfico
Terrorismo	Terrorismo	Terrorismo	Terrorismo	Terrorismo	Terrorismo	Terrorismo	Terrorismo
Tráfico de armas	Tráfico de armas	Pobreza	Crimen Organizado	Desastres Naturales	Desastres Naturales	Pobreza	Tráfico de armas
Crimen organizado	Crimen Organizado	Guerrillas y grupos subversivos	Tráfico de armas	Crimen organizado	Crimen organizado	Desastres Naturales	Desastres Naturales
Desastres Naturales	Pobreza	Tráfico de armas	Pobreza	Pobreza	Tráfico de personas	Crimen organizado	Crimen Organizado

Fuente: Elaboración propia con base a discursos de los Ministros de Defensa en VII Conferencia Ministerial de Defensa, Managua, octubre 2006

Respuestas a la Violencia

- Mejorar los diagnósticos: Mejor Ciencia Social
- El peligro de la militarización de las respuestas a conflictos sociales
- El peligro de policializar a las fuerzas armadas
- La necesidad de profesionalización de las respuestas: sociales, económicas, salud, educación y policiales
- Una visión comprehensiva: SSR
- Mejorar las capacidades de la gobernabilidad democrática

Temas recurrentes: confrontando los desafíos (I)

- 1. Abordar la erosión del estado y de la soberanía.**
 - Sólo la opción multilateral es legítima.
 - Buscar más y mejor legitimidad en el Sistema Político
- 2. Construir un concepto de Las Américas sobre SSR/ RSS**
 - Visión holística de la Seguridad y sus Instituciones
- 3. Establecer intercambios efectivos sobre buenas y malas prácticas sobre violencia social.**
 - El peso de los factores multidimensionales
- 4. Mejorar la calidad de las políticas públicas**
 - Resolver marginación y pobreza es esencial

Temas recurrentes: confrontando los desafíos (II)

- 5. Mayores demandas sobre seguridad local que sobre la estatal.**
- 6. Desconfianza mutua: obstáculo central**
- 7. Institucionalidad: con baja capacidad de renovación.**
- 8. Creciente necesidad de cooperación internacional**
 - Más integración: una sola voz